



HIV/790- 101/2025.

1. napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

**Csorna Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. november 20-i ülésére**

**Előterjesztés a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024.
(X. 9.) önkormányzati rendelet módosítására**

Előterjesztő: dr. Bónáné dr. Németh Katalin polgármester

Előkészítő: dr. Kocsis Ottó Humán kabinetvezető

Tárgyalja: Jogi és Humán Bizottság

Meghívott:

A döntés formája: rendelet

Szavazás módja: minősített többség

Mellékletek száma: 1

Az előterjesztést szakmai szempontból ellenőrizte:

Berkiné Sokorai Tünde
aljegyző

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Földesi Tamás
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Csorna Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2024. október 9-i alakuló ülésén alkotta meg a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X 9.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Ör.) A rendelet módosítása az alábbi két tárgykörben vált indokolttá.

Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívása

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal célvizsgálat keretében ismételt felülvizsgálta a rendeletet és ez alapján a GY/04/1105-1/2025. számon törvényességi felhívást tett a rendelet következő rendelkezéseire:

1. Az Ör. 8. (2) bekezdése szerint a képviselő-testület üléseit, valamint a közmeghallgatást a Csornai Polgármesteri Hivatalban tartja, szüksége szerint kihelyezett ülést tarthat. A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.036/2012/6. számú határozatában foglaltak szerint a közhatalom, ezen belül a helyi közhatalom gyakorlásának nyilvánossága a demokratikus működés alapja, a jogállami működés egyik sarkalatos pontja.

A nyilvánosság részben a képviselő-testület ülésein való részvételt, részben pedig az arról készült adatok megismerésének lehetőségét jelenti. A kettő együtt adja a nyilvánosságot. A választópolgári kontroll gyakorlásának ellehetetlenítését - és egyben az Mötv. rendelkezéseinek sérelmét is – jelenti az a szabályozás, mely aránytalan erőfeszítést követel meg a választópolgártól ahhoz, hogy a nyilvános működésből eredő jogait gyakorolja.

A székhelyen kívüli ülésezés helyszínének meghatározását ezért oly módon kell térben szabályozni (pl: szomszédos település), hogy az biztosíthassa a képviselő-testületi működés nyilvánosságát, azaz a választópolgár számára az ülés helyszíne jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető legyen. Általános jelleggel nem zárható ki a képviselő-testület székhelyen kívüli ülésezésének lehetősége, mert egy ilyen rendelkezés rendkívüli körülmények között megbéníthatja a település életét. Főként kisebb települések esetében, rendkívüli körülmények (pl: természeti katasztrófa, ipari baleset, stb.) indokolhatják annak szükségességét, hogy a polgármester a működés alapfeltételeit biztosítani képes helyiség hiányában – a székhelyén kívülre hívja össze a helyi képviselőket ülésezésre. Ebben az esetben is gondoskodni kell azonban a közérdekű adatok nyilvánosságának biztosításáról.

A Kormányhivatal szerint az Ör. jogszabálysértő annak okán, hogy a székhelyen kívüli ülésezés helyszínét nem határozta meg olyan módon, hogy a képviselő-testületi ülés nyilvánosságának elve biztosított legyen.

A *rendelettervezet 1.§-ában* a fentiek miatt javaslom, hogy az Ör. hivatkozott 8.§ (2) bekezdése csak a Csornai Polgármesteri Hivatalt jelölje meg a képviselő-testületi ülés, valamint a közmeghallgatás helyszínének. Az elmúlt évtizedekben nem volt szükség más helyszínre, a hivatal mindig alkalmas helyszín volt e célra.

2. Az Ör. 83.§ (1) bekezdése már hatályon kívül helyezett rendeletre való hivatkozást tartalmaz. A 83.§ (1) bekezdése szerint a képviselő-testület az önkormányzat tulajdonára és gazdálkodására vonatkozó alapvető rendelkezéseket az önkormányzat vagyonáról, a vagyon kezeléséről és hasznosításáról szóló 11/2013. (III. 20.) önkormányzati rendeletében (Ör2.) határozza meg. A Kormányhivatal megállapította, hogy az Ör. által hivatkozott Ör2., Csorna Város Önkormányzata Képviselő-

testületének az önkormányzat vagyonáról, a vagyon kezeléséről és hasznosításáról szóló 16/2024. (XI. 22.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Vagyonőr.) 39.§-ában hatályon kívül helyezésre került 2024. november 23. napjával, mely változás a Jat. 22.§-ában foglaltakkal ellentétesen nem került átvezetésre az Ör. rendelkezésein.

A *rendelettervezet 2.§-ában* a fentiek okán a hivatkozott jogszabályhely módosítását javaslom, a hatályos vagyonrendeletünkre (16/2024. (XI. 22. önkormányzati rendelet) való hivatkozással.

3. Az Ör. nem teljeskörűen tartalmazza a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság feladat- és hatásköreinek felsorolását.

Az Mötv. 57.§ (1) bekezdése alapján a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg – többek között – a bizottságok feladat- és hatáskörét. Az Ör. 7.§ (1) bekezdése szerint a képviselő-testület jelen rendelet 1. sz. mellékletében foglalt feladatkört állapítja meg a bizottságok részére, továbbá ebben a mellékletben határozza meg azon feladat-és hatásköröit, melyeket a bizottságaira ruház át.

A VagyonÖr. 25.§ (1) bekezdése a)-i) pontjai rögzítik, hogy az önkormányzat a tulajdonában álló gazdasági társaság milyen kizárólagos és tulajdonosi jogait a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság gyakorolja.

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva az Ör. vizsgálata során megállapította, hogy az Ör. 1. melléklete, az Mötv. 57.§-ában foglaltakkal ellentétben nem tartalmazza a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság valamennyi feladat- és hatáskörét, ennek okán jogszabálysértő.

A fentiek alapján javaslom, hogy az Ör. 1. mellékletben a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság átruházott hatásköreinek felsorolása egészüljön ki a más önkormányzati rendeletekben számára átruházott és megállapított ügyekkel.

A *rendelettervezet 4.§-ában* az SzMSz 1. melléklete helyébe új, a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság érintett hatásköreivel kiegészített melléklet lép.

Tekintettel arra, hogy a Csornai Napközi Otthonos Óvodával kapcsolatos több fenntartói döntés a Jogi és Humán Bizottság hatáskörébe tartozik, ezért az intézmény pedagógiai programjának elfogadását is javaslom e körbe a jövőben. A tervezet elfogadása esetén a bizottság hatásköreinek 1/2. melléklet szerinti felsorolása tehát kiegészülne ezzel.

Hivatali SzMSz megalkotására vonatkozó szabályozás módosítása

A hivatali szmsz-ek megalkotása tárgyában a Tolna Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott témavizsgálat során adott ki a Miniszterelnökség szakmai állásfoglalást TKF-1/342/2/2022. és TKF-1/342/6/2022. számon.

A Miniszterelnökség felhívta a figyelmet, hogy a helyi önkormányzati költségvetési szervek szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása az irányító szerv vezetőjének ez esetben a polgármesternek hatáskörébe tartozik. Az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja értelmében a képviselő-testület nem a Hivatal SzMSz-ét fogadja el, csupán annak belső szervezeti tagozódására, létszámára, munkarendjére, és ügyfélfogadási rendjére vonatkozó polgármesteri javaslatot.

A Hivatali SzMSz megjelenési formája – mint közjogi szervezetszabályozó eszköz – normatív utasítás. [Jat. 23 § (4) bek. j) pont] Fontos hangsúlyozni, hogy ezen normatív utasítás nem lehet ellentétes tartalmú azon rendelkezésekkel, amelyekről a képviselő-testület az Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pontja alapján rendeletben, illetve az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja alapján normatív határozatban döntött. Ezáltal biztosított ugyanis az Mötv. 67. § (1) bekezdés

a) pontjában foglaltak érvényesülése, amely szerint a polgármester a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörben irányítja a hivatalt.

Ezen állásfoglalás értelmében jogszabályellenes az Ör. 78.§-ában a képviselő- testületnek biztosított szervezetszabályozási jogosultság – nevezetesen a hivatal szervezeti és működési szabályzatának elfogadásának joga.

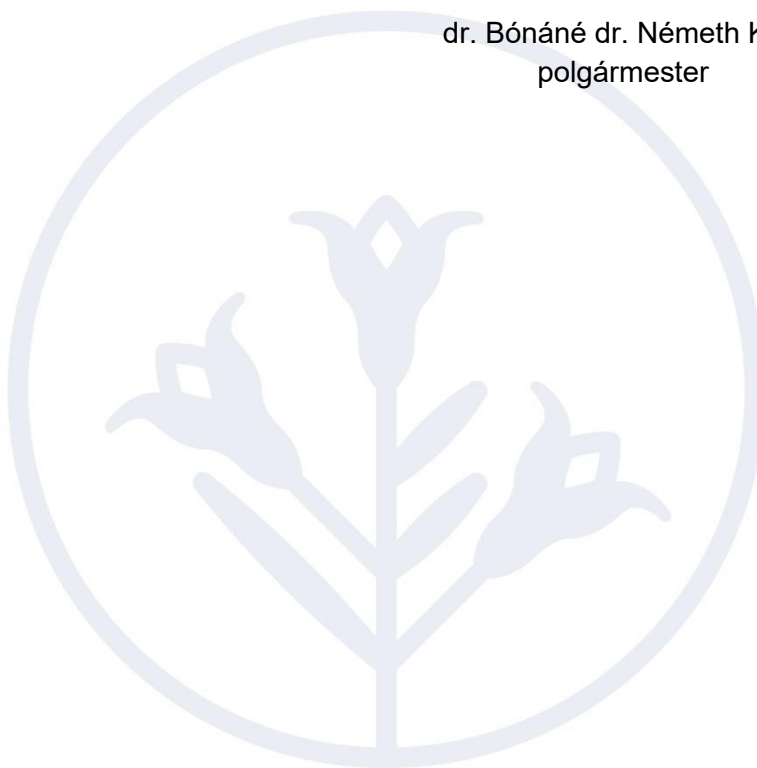
Ennek alapján a rendelet 78.§-ának módosítása szükséges.

A *rendelettervezet* 3. §-a a fentiek szerint módosítja a tárgybeli szabályozást.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt rendelettervezet elfogadásával alkossa meg rendeletét.

Csorna, 2025. november 13.

dr. Bónáné dr. Németh Katalin
polgármester



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a T. Képviselő-testületet:

A tervezett jogalkotás vizsgálandó hatásai:

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** a rendelet elfogadása esetén megszűnik a magasabb szintű jogszabállyal való ellentét.
- **környezeti, egészségi következménye:** a rendelet-tervezetnek környezeti, egészségügyi következménye nincs.
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** adminisztrációs többletfeladattal nem jár.
- **a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:** a rendeletalkotás elmaradása esetén a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleit eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról dönthet.
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a rendelet alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

**Csorna Város Önkormányzata Képviselő-testületének 19/.... (...) önkormányzati
rendelete**
**a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.)
önkormányzati rendelete módosításáról**

[1] E rendelet célja, hogy a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet ne legyen ellentétes magasabb jogszabállyal.

[2] Csorna Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselő-testület üléseit, valamint a közmeghallgatást a Csornai Polgármesteri Hivatalban tartja.”

2. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 78. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„78. §

A polgármesteri hivatal a képviselő-testület által elfogadott alapító okirat és a polgármester által elfogadott szervezeti és működési szabályzat szerint működik. A Képviselő-testület a polgármester előterjesztése alapján normatív határozattal állapítja meg a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét.”

3. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 83. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselő-testület az önkormányzat tulajdonára és gazdálkodására vonatkozó alapvető rendelkezéseket az önkormányzat vagyonáról, a vagyon kezeléséről és hasznosításáról szóló 14/2024. (XI. 22.) önkormányzati rendeletében határozza meg.”

4. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Csorna, 2025. november 20.

dr. Bónáné dr. Németh Katalin
polgármester

dr. Földesi Tamás
jegyző

Kihirdetési záradék

A rendelet kihirdetése a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján aló kifüggesztéssel a mai napon megtörtént.

Csorna, 2025. november.....



dr. Földesi Tamás
jegyző